

临猗县应急避难场所专项规划（2021-2035年）

公示稿

城市安全 · 生命至上

目录

01 规划背景与依据

02 规划原则与目标

03 现状分析

04 避难体系规划

05 设施配置标准

06 建设时序与实施保障

规划背景与依据

法律法规依据

- 《中华人民共和国土地管理法》(2019年修正);
- 《中华人民共和国城乡规划法》(2019年修正);
- 《中华人民共和国防震减灾法》(2008年修订);
- 《中华人民共和国突发事件应对法》(2007年);
- 《山西省防震减灾条例》(2019年修订);
- 《山西省气象灾害防御条例》(2009年);）

政策文件依据

- 《应急避难场所专项规划编制指南》(应急〔2023〕15号)
- 《临猗县国土空间总体规划（2021-2035年）》
- 《山西省国土空间规划编制工作领导小组办公室关于开展国土空间专项规划编制工作的通知》（晋国土空规办〔2022〕3号）；

技术标准依据

- 《应急避难场所分级及分类》；
- 《应急避难场所标志》（GB/T44014-2024）；
- 《应急避难场所设施设备及物资配置》；
- 《应急避难场所通用技术要求》；

规划背景与必要性

国土空间规划是对一定区域国土空间开发保护在空间和时间上作出的安排，包括总体规划、详细规划和相关专项规划。国土空间专项规划是国土空间规划“五级三类”中的重要组成部分，专项规划要遵循国土空间总体规划，不得违背总体规划强制性内容，其成果中涉及空间的内容要纳入国土空间规划“一张图”，并与详细规划做好衔接，其主要内容要纳入详细规划。

应急避难场所作为公共安全与应急管理体系的核心组成部分，是应对突发灾害与事故灾难、最大限度降低人员伤亡及财产损失、提升区域灾害抵御能力的关键保障载体。为深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾及应急避难场所建设的重要指示批示精神，严格执行国家及省、市关于应急避难场所建设的工作部署：全面落实应急管理部等12部委联合印发的《关于加强应急避难场所建设的指导意见》（应急〔2023〕76号）、山西省应急管理厅等16厅局联合发布的《关于加快应急避难场所建设的实施意见》（晋应急发〔2024〕338号），以及运城市应急管理局印发的《关于加快运城市2025年应急避难场所建设相关工作的通知》（运应急发〔2025〕1号）。临猗县特启动《临猗县应急避难场所专项规划（2021-2035年）》编制工作。

规划范围

全域行政辖区

规划期限

2021-2035年

规划目标

构建完整体系

规划原则与目标

统筹资源
共建共用

科学布局
规范建设

整合资源
就近划分

加强管理
长效维护

分级分类
科学布局

总目标

在规划实施周期内，需显著提升全县应急管理的系统性与协同效能，基本建成“统一领导、统一指挥，权责明晰、专常兼备、上下贯通、权威高效”的应急管理体系；夯实应急管理基础，推动应急力量与安全生产、民生保障、生态保护需求相适配，全面增强综合应急管理能力，提高城乡重大安全风险防控水平。到2035年底前，需全面建成“城乡布局科学、资源统筹共享、功能设施完善、平急（含疫情防控、应急应战）综合利用、管理运维规范”的应急避难场所体系。

2030年目标

到2030年，基本补齐全县应急避难场所建设短板，建成一批标准化应急避难场所；构建以广场、公园绿地、学校等公共开放设施为核心节点的应急避难场所网络，实现应急避难场所“全县一张图”管理。

2035年愿景

到2035年，全面打造应急避难工作示范样板、构建完整体系，形成具备“统一领导、权责一致、权威高效”特征的应急避难指挥体系。全县防范与处置各类灾害事故风险的能力显著增强，自然灾害综合防御水平大幅提升，人民群众因灾死亡率得到有效降低，大灾巨灾综合应对能力实现实质性提升，人民群众面对灾害的安全感与获得感显著增强；政府主导、社会共建、全民共享的应急避难场所建设与管理新格局全面构建。

现状分析

现有场所基本情况

12

现有场所总数

35万㎡

总有效避难面积

紧急避难场所	1处
短期避难场所	10处
长期避难场所	1处

现状问题与短板

- 分布不均：全部分布在县城城区内,缺少乡（镇）和村级应急避难场所
- 应急避难场所配置不足，服务缺口大
- 室内场所占比低：室内可容纳避难人数不足20%
- 应急避难潜在资源未充分挖掘利用
- 应急避难场所群众知晓率低

避难体系规划

三级避难保障机制与疏散体系

01 紧急避难
Emergency Shelter

避难时长
1天以内

服务半径
≤1000米
步行10-15分钟可达

人均有效避难面积
≥2m²(室内）；≥1.5m²(室外)

室外有效避难面积
≥200m²

02 短期避难
Short-term Shelter

避难时长
2-14天

服务半径
≤2500米
步行30-40分钟可达

人均有效避难面积
≥2.5m²（室内）；≥2.0m²（室内）

室外有效避难面积
≥1000m²

03 长期避难
Long-term Shelter

避难时长
≥15天

服务半径
合理确定
结合交通条件综合确定

人均有效避难面积
≥3m²（室内）；≥2.5m²（室外）

室外有效避难面积
≥5000m²

场所分级分类体系

应急避难场所分级

1 县级避难场所

由县级统筹规划建设和管理，可由县、乡（镇）、村（社区）建设、管护和使用,主要用于本县级行政区域或本县相邻行政区发生突发事件或需要应急避难的其他事件时,为本地区及跨本县行政区应急避难人员提供服务保障的避难场所。规划县级避难场所15个，全部位于中心城区。

2 乡(镇)级避难场所

由乡（镇）级或县级统筹规划建设和管理，乡（镇）、村（社区）管护和使用，主要用于本乡（镇）级行政区域或相邻行政区发生突发事件或需要应急避难的其他事件时，为本乡（镇）及跨本行政区应急避难人员提供服务保障的避难场所。
规划乡（镇）级避难场所29个，位于各乡（镇）镇区内。

3 村(社区)级避难场所

由村（社区）或乡（镇）级统筹规划建设和管理，村（社区）管护和使用，主要用于本村（社区）或周边地区发生突发事件或需要应急避难的其他事件时，为本村（社区）和周边村（社区）应急避难人员提供服务保障的避难场所。规划村(社区)避难场所275个。

应急避难场所分类

基于避难时长分类

至规划期末，规划紧急避难场所276个，有效应急避难面积32.88公顷，可容纳人口规模19.97万人；规划短期避难场所42个，有效应急避难面积60.60公顷，可容纳人口规模25.45万人；规划长期避难场所1个,有效应急避难面积7.13公顷,可容纳人口规模2万人。

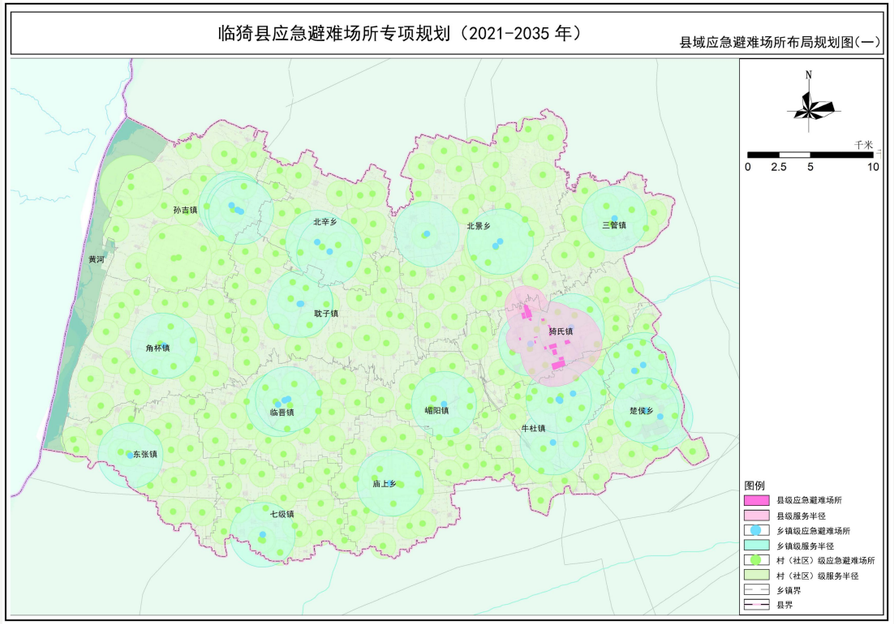
基于空间类型分类

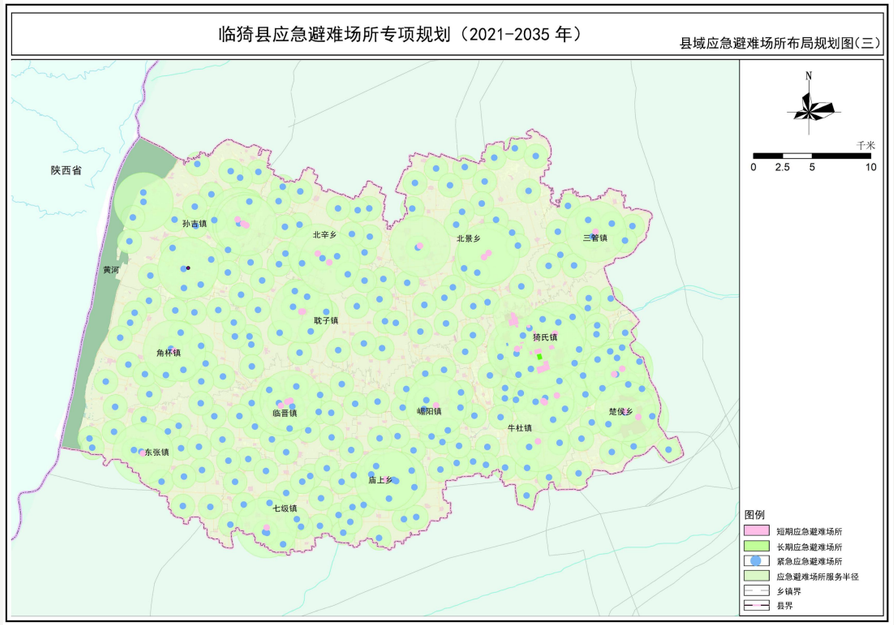
至规划期末，临猗县规划室外型避难场所296个，有效应急避难面积54.52公顷，可容纳人口规模28.60万人；规划室内外兼型避难场所23个，有效应急避难面积46.09公顷，可容纳人口规模18.82万人。

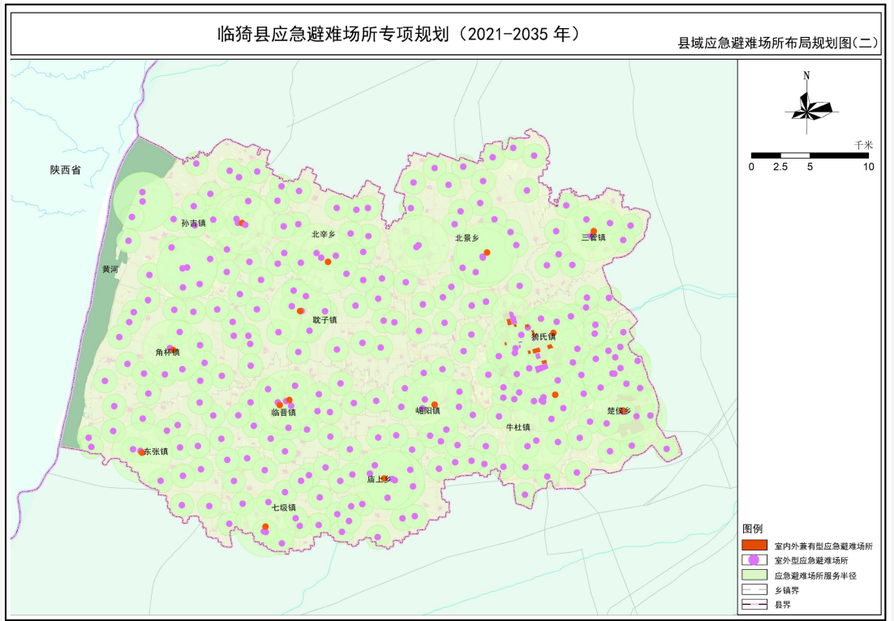
基于避难功能分类

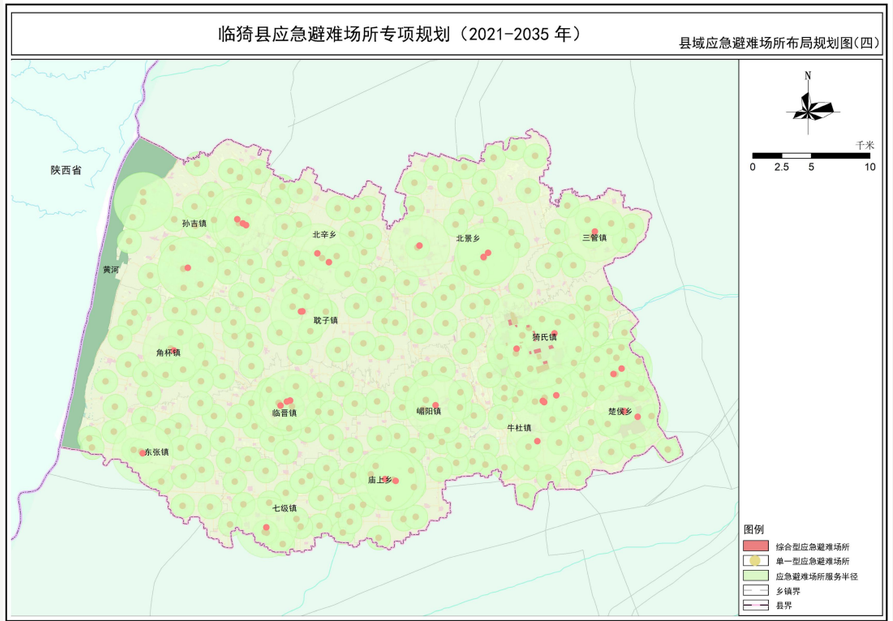
至规划期末，临猗县规划综合性型应急避难场所40个，有效应急避难面积53.76公顷，可容纳人口规模22.36万人；规划单一型避难场所279个，有效应急避难面积46.85公顷，可容纳人口规模25.06万人。

场所分级分类体系


临猗县应急避难场所专项规划（2021-2035 年）
县域应急避难场所布局规划图(一)
N
千米
0 2.5 5 10
孙吉镇
北辛乡
北景乡
三管镇
黄河
耽子镇
猗氏镇
角杯镇
临晋镇
嵋阳镇
楚侯乡
牛杜镇
东张镇
庙上乡
七级镇
图例
县级应急避难场所
县级服务半径
乡镇级应急避难场所
乡镇级服务半径
村（社区）级应急避难场所
村（社区）级服务半径
乡镇界
县界


临猗县应急避难场所专项规划（2021-2035 年）
县域应急避难场所布局规划图(三)
N
千米
0 2.5 5 10
陕西省
孙吉镇
北辛乡
北景乡
三管镇
黄河
耽子镇
猗氏镇
角杯镇
临晋镇
嵋阳镇
楚侯乡
牛杜镇
东张镇
庙上乡
七级镇
图例
短期应急避难场所
长期应急避难场所
紧急应急避难场所
应急避难场所服务半径
乡镇界
县界


临猗县应急避难场所专项规划（2021-2035 年）
县域应急避难场所布局规划图(二)
N
千米
0 2.5 5 10
陕西省
孙吉镇
北辛乡
北景乡
三管镇
黄河
耽子镇
猗氏镇
角杯镇
临晋镇
嵋阳镇
楚侯乡
牛杜镇
东张镇
庙上乡
七级镇
图例
室内外兼有型应急避难场所
室外型应急避难场所
应急避难场所服务半径
乡镇界
县界


临猗县应急避难场所专项规划（2021-2035 年）
县域应急避难场所布局规划图(四)
N
千米
0 2.5 5 10
陕西省
孙吉镇
北辛乡
北景乡
三管镇
黄河
耽子镇
猗氏镇
角杯镇
临晋镇
嵋阳镇
楚侯乡
牛杜镇
东张镇
庙上乡
七级镇
图例
综合型应急避难场所
单一型应急避难场所
应急避难场所服务半径
乡镇界
县界

设施配置标准功能区设置

1 紧急避难场所

应急集散区、指挥管理区
医疗救治区、物资储备区
清洁盥洗区、垃圾储运区
应急停车区、应急供电
应急供水、应急消防
应急通风、应急供暖
应急通道、抢修抢建
无障碍、标志标识

2 短期避难场所

应急集散区、应急宿住区
指挥管理区、医疗救治区
防疫隔离区、物资储备区
餐饮服务区、清洁盥洗区
垃圾储运区、应急停车区
直升机起降区、应急供电
应急供水、应急排污
应急消防、应急通风
应急供暖、应急通道
安全保卫、抢修抢建
无障碍、标志标识

3 长期避难场所

应急集散区、应急宿住区
指挥管理区、医疗救治区
防疫隔离区、物资储备区
餐饮服务区、清洁盥洗区
垃圾储运区、应急停车区
直升机起降区、应急供电
应急供水、应急排污
应急消防、应急通风
应急供暖、应急通道
安全保卫、抢修抢建
无障碍、标志标识
文体活动区、临时教学区、公共服务区

多功能统筹设计

各功能区应统筹防灾防疫防空等多用途兼用设计,或可依不同用途灵活切换,或为其预留必要功能接口。尽可能统筹防灾防疫等多用途兼用设计,实现平时、急时功能及时转换、用途统筹兼顾。

平灾结合
平时功能正常

灵活切换
急时快速转换

预留接口
功能拓展便捷

设施配置标准

设施设备与物资

设施设备系统

应急供水

设置2种以上供水设施,储水量≥3天用量,每100人至少1个水龙头

应急供电

双回路供电或双重电源,配置应急发电机,确保关键设施持续供电

应急消防

配置消防水池、消火栓、消防通道、灭火器材等消防设施

应急通风

新风量≥每人每小时30m³,配置通风机、空气净化设备

应急照明

覆盖疏散路线和功能区,符合GB51143要求,配置备用照明

应急排污

优先连接市政管道,配置应急排污管线或移动排污设施

物资储备体系

采用政府储备、协议储备和多主体物资储备相结合的多元物资保障机制,确保应急物资的快速调配和有效保障

政府储备

建立应急物资储备库,储备基本生活物资、医疗物资、疏散安置用具等

协议储备

与周边商超、供应商签订合同,保障应急物资的调用,动态调整储备品类

场所自行储备

场所管理单位储备与其规模相适应的基本物资,定期检查和更新

应急厕所配置

≥2%

厕位数量不少于避难人数的2%,按男女比例1:2设置,设置在下风向

无障碍设施

100%

配置无障碍通道、无障碍厕所、轮椅、支撑扶手等设施,满足特殊群体需求

标志标识

全覆盖

设置避难场所主标志、功能区标志、设施设备标志、疏散通道标志等

IMPLEMENTATION PLAN

建设时序与实施保障

2030 近期目标

至2030年年底前在14个乡镇内个建设一个短期的应急避难场所，包括猗氏镇人民政府应急避难场所、角杯小学应急避难场所、耽子镇文体广场应急避难场所、嵋阳镇初级中学应急避难场所、北辛乡应急避难场所、东张镇初级中学应急避难场所、临猗县七级镇七级小学应急避难场所、临猗县庙上乡初级中学校应急避难场所、孙吉镇初级中学应急避难场所、临晋镇桑泉广场应急避难场所、北景乡北景村文体广场应急避难场所、牛杜镇广场应急避难场所、三管镇三管小学应急避难场所和楚侯乡人民政府应急避难场所。在行政村内分别建设一个275个村（社区）级的应急避难场所。按照本规划及相关规范要求完成相应配套设施，确保应急通道的基本畅通，明确各场所运维单位职责，改变县域其他城乡地区缺少应急避难场所的局面。

2035 远期愿景

至2035年年底前完成中心城区规划的临猗县双塔初中应急避难场所、临猗县东康新教育学校应急避难场所和临猗县第二示范小学校应急避难场所建设、完善所有应急避难场所功能，配备简易活动房屋、医疗救护、应急供水供电、应急厕所排污垃圾储运、应急通道及应急标志等设施。完善配套建设，提升应急避难指挥中心、应急供水等应急避险功能，形成集通讯、电力信息流等为一体的完整网络。设置明显的标志牌，为民众提示应急避难场所的方位和指示服务。制定应急避难场所建设、管理、维护相关技术标准和规范等方面内容，全面完善长期应急避难场所功能，提升短期及紧急避难场所应急设施和物资储备等。

建设路径

新建地区

同步规划、同步建设,与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用

存量地区

挖潜改造,充分利用既有公共设施和场地空间,进行功能提升和完善

功能提升

对现有场所进行标准化改造,完善设施设备配置,提升服务能力



生命至上 · 安全第一

构建完善的应急避难场所体系,提升城市韧性水平,
为保障人民群众生命财产安全提供坚实基础

人民至上

生命至上,人民至上

安全发展

统筹发展和安全

韧性城市

提升城市韧性水平

感谢您的关注 | 请提出宝贵意见